

GHID DE PARTICIPARE A MEMBRILOR BSCSIF – EU LA PROIECTE CU FINANTARE EUROPEANA REFERITOARE LA ZONA TARILOR MEMBRE ALE FONDULUI DE DEZVOLTARE SI PARTENERIAT „MAREA NEAGRA – MAREA CASPICA”

PARTEA I-a: INFORMATII GENERALE PENTRU APLICANTI

- Ce programe si proiecte ale Uniunii Europene cuprind regiunea adiacentă Marii Negre și Marii Caspice?
1. Tot ceea ce se intampla in tarile din Europa de Est si din Caucazul de Sud afecteaza in mod direct Uniunea Europeana. Extinderea succesiva a UE a adus aceste tari in vecinatatea imediata a Comunitatii, iar securitatea stabilitatea si prosperitatea acestora are un impact din ce in ce mai mare asupra tarilor membre. Potentialul oferit de aceste tari pentru diversificarea surselor de alimentare cu energie a UE este numai unul dintre multiplele exemple.
 - Toate aceste tari, intr-un grad mai mic sau mai mare, sunt angrenate in programe de reforme politice, economice si sociale si si-au exprimat unanim intentia de a se apropia mai mult de UE ca parteneri. Conflictul din Georgia din august 2008 a confirmat cat de vulnerabile pot fi si cum securitatea UE incepe in afara granitelor noastre.
 - Comisia Europeana a confirmat practic ideile concrete de intarire a relatiilor cu Armenia, Azerbaijan, Bielorusia, Georgia, Moldova si Ucraina, fapt ce a implicat conceperea unor noi acorduri de asociere, incluzand acorduri de comert liber comprehensive care sa permita tarilor partenere din Est un nivel de asociere mai puternic si mai complex si o integrare graduala in economia UE, acompaniate de actiuni de desfiintare gradata a vizelor si de stopare a imigratiei ilegale.
 - Parteneriatul va promova deasemenea democratia si buna guvernare, va intari securitatea energetica, va grabi adoptarea si aplicarea reformelor administrative si de protectie a mediului, va incuraja contactele directe intre popoarele noastre, va sprijini dezvoltarea economica si sociala si va oferi fonduri suplimentare pentru finantarea proiectelor de reducere a inechitatilor sociale si economice si de crestere a stabilitatii.
 2. UE doreste sa dezvolte cooperarea cu si intre tarile riverane M. Negre si M. Caspice, avand ca principale tinte:
 - Stimularea reformelor democratice si economice ;
 - Sprijinirea stabilitatii si promovarea dezvoltarii si progresului;
 - Promovarea de proiecte cu aplicabilitat practica in domenii de interes comun ;
 - Raspunsuri rapide la oportunitatile aparute prin actiuni coordonate in cadru regional ;

- Dezvoltarea unui climat propice solutionarii conflictelor regionale.

In acest sens UE a dezvoltat programul "Sinergia Marii Negre" (Black Sea Synergy), incluzand un numar de initiative concrete referitoare la domenii importante, cum sunt: transporturile, energia, managementul maritime, mediul, pescuitul, migratia, lupta impotriva crimei organizate, societatea informational si cooperarea culturala. Deasemenea, Uniunea a propus un nou program de cooperare transfrontaliera implicand autoritatile locale din tarile riverane M. Negre si sustine activ activitatile organizatiilor societatii civile

Mai multe informatii: [Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on Black Sea Synergy \[376 KB\]](#).

In data de 14 februarie 2008 a avut loc la Kiev o conferinta ministerial asupra Sinergiei M. Negre. Au fost adoptate o declaratie comuna a ministrilor de externe din tarile UE si din zona largita a bazinului M. Negre.

In data de 19 iunie 2008 a fost adoptat Raportul referitor la primul an de implementare a programului « Sinergia M. Negre »/COM(2008) 391/.

La conferinta tinuta la Bruxelles in data de 16 martie 2010 a fost oficial lansat Parteneriatul pentru Mediu al M. Negre. Participantii la conferinta au subliniat necesitatea promovarii de masuri sustinute si orientate prin promovarea de proiecte concrete in vederea atingerii unor importante obiective : conservarea biodiversitatii, integrarea zonei de coasta, managementul bazinelor apelor curgatoare, neutralizarea surselor de poluare, integrarea activitatilor de mediu privind monitorizarea, cercetarea si eco-inovarea.

- **CE SURSE DE FINANTARE EXISTA PENTRU ASTFEL DE PROIECTE? CUM POT FI ACCESATE?**

- "The Eastern Partnership (EaP)" lansat la Praga in data de 7 mai 2009 prevede o substantial majorare a nivelului angajarii financiare a UE fata de cele 6 tari partenere din Est (Armenia, Azerbaijan, Bielorusia, Georgia, Republica Moldova, Ucraina). Pentru a raspunde cerintelor acestei noi cooperari in relatie directa cu Parteneriatul Estic, Comisia a alocat suma de 600 mil. Euro pentru perioada 2010 – 2013, incluzand suma de 350 mil. Euro fonduri noi.
- Aceasta suma se adauga fondurilor existente deja alocate celor sase tari partenere in conformitate cu cadrul oferit de Instrumentul de Vecinatate si Parteneriat European. Partenerii participanti care pot accesa aceste fonduri sunt administratiile tarilor partenere si a statelor membre UE si organizatiile societatii civile.

- **CE PROIECTE POT FI FINANTATE :**

- Cele 600 mil. Euro alocate pentru EaP reprezinta o component a Instrumentului de Parteneriat si Vecinatate European (European Neighbourhood and Partnership Instrument - ENPI), iar regulile care ghideaza programarea si implementarea acestora sunt cele stabilite prin reglementarile ENPI. Fondurile reprezinta cca 25% din valoarea totala a finantarii alocate tarilor member ale Parteneriatului de Est pentru perioada 2010 – 2013.
- Resursele vor fi utilizate pentru 3 scopuri principale:

- a. Programe de constructie institutionala sprijinind reformele din tarile partenere (aprox. € 175 mil.);
 - b. Programe pilot de dezvoltare regionala dedicate atenuarii inegalitatilor economice si sociale dintre tarile partenere (aprox. € 75 mil.);
 - c. Implementarea dimensiunii multilaterale a Parteneriatului de Est in conformitate cu programul cadru ENPI Regional East Programme 2010-2013 (aprox. € 350 mil.).
- Programe de Constructie Institutională (Comprehensive Institution Building programmes - CIB):
- a. Acordurile de asociere, care includ *inter alia* Acorduri de schimburi comerciale libere si acorduri de liberalizare a vizelor pe termen lung impun considerabile eforturi de reforma a institutiilor din tarile partenere care au sarcina implementarii acestora. Rolul CIB in cadrul Parteneriatului de Est este cel de a sprijini aceste procese. Pregatirea programelor CIB si activitatile initiale au demarat in anul 2010, iar startul implementarii acestora este prevazut pentru anul viitor, conditionat de semnarea in timp util a Acordurilor Financiare cu tarile partenere.
 - b. Solutia principala de implementare a CIB va fi reprezentata de procedura de jumelare ("Twinning"). Alte posibile masuri pot include consultant de inalt nivel profesional, pregatire profesionala, schimburi de personal, burse de studio, stagii de lucru etc. Fondurile pot fi deasemenea folosite pentru achizitionarea de echipamente conforme normelor UE si de infrastructura specializata (de ex. laboratoare) necesara desfasurarii operatiunilor.
- Programe Pilot de Dezvoltare Regionala:
- a. Unele tari membre ale EaP au mari probleme structurale generate de diferentele economice si sociale intre diversele lor regiuni si grupuri de populatie. Pentru rezolvarea unor asemenea disparitati, fondurile vor putea fi folosite pentru programe pilot de dezvoltare regionala referitoare la infrastructura, capitalul uman si IMM-uri, acestea urmand sa fie modelate in conformitate cu principiile politicii de coeziune aplicate in UE.
 - b. Programele vor fi bazate pe necesitatile din respectivele tari partenere si vor lua in considerare organizarea lor teritoriala. Se estimeaza ca aceste programe vor fi agreate de comun acord de catre Comisie si tarile partenere la mijlocul anului 2012.
- Sprijinirea dimensiunii multilaterale a Parteneriatului de Est.
- a. Parteneriatul de Est adauga o noua dimensiune multilaterala cooperarii dintre UE si cele sase tari partenere din Est. Acesta introduce un nou cadru de cooperare bazat pe patru Platforme politice: (1) democratia, buna guvernare si stabilitate; (2) integrare economica si convergenta cu politicile UE; (3) securitate energetica; (4) contacte directe intre cetatenii diferitelor tari, prin care tarile partenere sa-si intareasca si apropie relatiile cu UE. In acest sens a fost infiintat un Forum al Societatii Civile. In final, trebuie subliniat ca au fost lansate un numar de initiative prioritare in urmatoarele domenii: Managementul integrat al frontierelor; Sprijinirea IMM-urilor;

Protectia Civila; Interconectarea retelelor electrice / Eficienta energetica / Surse de energie regenerabila / Guvernarea mediului.

- b. Suportul UE pentru aceste initiative se va manifesta in principal sub forma unor proiecte incluse in cadrul "Regional East Programme 2010-2013"
- c. In afara acestor initiative, va fi asigurat un sprijin continuu iniciativelor regionale existente deja in domeniul transportului si energiei, cum ar fi INOGATE si TRACECA.

● **CINE VOR FI BENEFICIARIII**

- a. Administratia publica la nivel central (de stat) - principalii beneficiari ai asistentei. CIB vor fi desemnati special pentru a sprijini cresterea capacitatii institutionale a organismelor – cheie, iar un numar de activitati finantate prin regional East programme vor promova schimburile de informatii si conectarea in retea a unor asemenea institutii din diferite tari.
- b. Administratia publica locala va beneficia deasemenea de o notabila asistenta prin proiectele pilot de dezvoltare regionala si prin noile programe de cooperare transfrontaliera care vor actiona in zona frontierelor de stat invecinate. Deasemenea vor beneficia de asistenta in area energiei durabile in particular prin suportul dedicat oraselor ENP care vor adera la "Covenant of Mayors Initiative".
- c. Organizatiile Societatii Civile (ONG) vor beneficia din implementarea Proiectelor pilot de dezvoltare regionala si a proiectelor de cooperare transfrontaliera. Vor exista programe special dedicate culturii si tineretului.
- d. IMM-urile vor beneficia de "SME Flagship Initiative" prin care vor putea deveni beneficiare de servicii de consultanta pentru management si dezvoltarea de afaceri. In plus programul bancar "Facilitati pentru IMM-uri" care va fi demarat de BEI si BERD va oferi credite si capital de risc intreprinzatorilor private.

● **CINE VA EFECTUA IMPLEMENTAREA**

- Responsabilitatea financiara pentru organizarea licitatiilor si a activitatilor de contractare pentru programele finantate prin ENPI revin Comisiei Europene si in particular Delegatiilor UE in tarile partenere pentru procedurile lansate la nivel national si EuropeAid pentru cele la nivel regional.
- De regula contractile vor fi alocate prin procedure de licitatie publica (pentru servicii, lucrari si furnizari) si implementate de catre operatori comerciali (de ex. Firme de consultant, furnizori de echipamente, firme de constructii – functie de natura contractului).
- Grant-urile sunt alocate prin procedure de tip "Calls for Proposals" si implementate de catre beneficiarii acestora;
- Proiectele de jumelaj ("Twinning") sunt implementate in comun de administratiile din tarile partener si tarile membre UE. Procedurile privind alocarea contractelor si granturilor sunt detaliate in "The Practical Guide to Contract procedures for the EC External Actions – PRAG".
- Pentru orice alte informatii referitoare la procedurile de implementare si la Ghidul Practic, faceti click pe linkul:

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/ind_ex_en.htm

- Pentru orice alte informatii referitoare la procedurile de twinning, faceti click pe linkul:
http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/overview/twinning_en.htm

- **TIMING**

- Cele € 600 mil. prevazute pentru finantarea programului EaP, asa cum este propus prin Comunicarea Comisiei privind Parteneriatul de Est, va acoperi o perioada de 4 ani cu tendinta anuala de crestere.
- Indicatori privind finantarea EaP 2010-2013:
 - a. Implementarea “Eastern Partnership Multilateral Dimension” a demarat in 2010. In data de 30 iunie 2010, 4 (din cele 5) Flagship Initiatives au fost lansate (Managementul Integrat al Frontierelor; Pietele Regionale de Energie, Eficienta energetica si Surse regenerabile; PPRD – Protectia Civila; Governanta mediului).
 - b. Lansarea initiativelor pentru sectorul IMM-urilor este prevazuta pentru semestrul II al acestui an.
 - c. In plus, fondurile alocate prin bugetul pentru 2010 vor suporta deasemenea activitatile Platformelor si Forumul Societatii Civile, precum si organizarea unei facilitati acordata de Consiliul Europei tarilor membre EaP.
 - d. Implementarea “Comprehensive Institution Building programmes” is foreseen to start in 2011.
 - e. Implementarea Pilot Regional Development Programmes este prevazuta pentru 2012.
- Ca regula generala, fondurile vor deveni disponibile pentru activitatile legate de licitatii si contractare in cea de a doua jumatate a fiecarui an, iar contractile si acordurile privind granturile vor fi semnate in anul urmator.

	2010	2011	2012	2013	TOTAL
EASTERN PARTNERSHIP FUNDING	85,0	110,0	175,0	230,0	600,0

- Care sunt posibilitațiile de cooperare dintre BSCSIF și Uniunea Europeana ? Ce forme ar putea lua aceasta cooperare?

Vezi punctul anterior.

- Ce fel de proiecte ale BSCSIF ar putea fi finantate de UE? Ce conditii trebuie îndeplinite în acest scop?

Multe si variate. Pentru moment eu unul am in vedere doua proiecte: unul „greu” – Autostrada inelara inconjurand Marea Neagra si unul spot –

Declararea Aeroportului Bucuresti – Otopeni ca hub oficial pentru afluirea pasagerilor aerieni care se deplaseaza la Jocurile Olimpice de Iarna de la Soci.

- Ce se face concret la nivelul UE pentru a veni în întâmpinarea eforturilor acestei organizatii care cuprinde cele două mari?

Chiar si in conditiile punerii in practica a deciziei de infiintare a noului „Serviciu de Actiuni Externe” – practic un minister al afacerilor externe al Uniunii Europene, exista o recunoastere tacita la nivelul factorilor de decizie ca la nivelul Comunitatii exista un deficit de experienta si informatii privind abordarea relatiilor cu tarile din zona cuprinsa intre cele doua mari si la est de Marea Caspica, referindu-ma in primul rand la noile state create in urma destramarii fostei Uniuni Sovietice. In locul unei relatii cu o singura tara – URSS, europenii s-au trezit ca trebuie sa stabileasca relatii cu peste 10 noi natiuni independente, fiecare avand propriile sale traditii, istorie, cultura, principii de dezvoltare economica si mod de trecere de la statutul de regiune a unui stat comunist dictatorial la cel de tara independenta, aspiranta la democratie si la apartenenta la lumea libera. Confruntata cu o acuta lipsa de specialisti familiarizati cu realitatile acestor tari aparute pe harta dupa 1990, Uniunea Europeana s-a vazut nevoita sa apeleze la o serie de firme de consultanta – cum ar fi Fundatia „Heinrich Böll” din Germania – trecand responsabilitatea realizarii unor studii de tara catre organizatii care si-au oferit serviciile contra plata, desi nici acestea nu dispuneau de specialisti cu pregatire adecvata in domeniul relatiilor externe cu respectivele foste tari sovietice. Rezultatele au fost pe masura nivelului profesional asigurat de organisme ce si-au asumat asemenea sarcini, de multe ori lucrarile elaborate fiind foarte departe de realitatea existenta in noile tari si puternic influentate de factori externi reprezentati de interese politice si economice subiective. Am constatat acest lucru in mod direct in calitate de presedinte al grupului de lucru al Comitetului Economic si Social al Uniunii Europene insarcinat cu elaborarea documentului de pozitie privind stadiul dezvoltarii societatii democratice in tarile din Caucazul de Sud – la solicitarea Comisiei Europene – DG „RELEX”. Activitatea noastra a avut ca punct de plecare un studiu asupra tematicii respective elaborat de fundatia germana mentionata mai sus. Spre surprinderea mea si a colegilor respectiva lucrare suferea de grave carente, atat tinand cont de istorie si traditii, cat si de realitatea actuala. La o prima lecturare am inteles ca autorii au actionat sub influenta unor presiuni politice, studiul continand grosolane denaturari ale realitatii si favorizand o anumita tara din zona in defavoarea celorlalte doua. In final am izbutit sa convingem Comisia de acest lucru, iar realitatile incluse in lucrarea elaborata sub egida Comitetului au izbutit sa restabileasca realitatea si sa prevaleze in raport cu documentul intocmit de fundatia germana pe baza de contract cu DG „RELEX” si care a fost remunerata cu o suma consistenta.

Aici cred ca este domeniul in care trebuie sa se impuna prioritar la Bruxelles organizatia noastra si in care trebuie sa joace un important rol activ:

obtinerea recunoasterii Comisiei Europene si a celorlalte institutii Comunitare ca fiind cel mai important potential partener al acestora pentru toate aspectele privind dezvoltarea relatiilor externe ale Uniunii cu tarile din zona Marea Neagra – Marea Caspica, inclusiv obtinerea statutului oficial de partener si consultant al noului Serviciu de Actiune Externa pentru relatiile cu statele din respectiva zona geografica.

- Ce rol ar putea să joace tinerii din echipa de proiecte a BSCSIF?

Unul extrem de important – noi vorbim de tineri specialisti, familiarizati cu calculatorul, engleza si limbajul financiar-bancar, fapt pentru care am inceput sa investim in ei si vom continua sa actionam in aceasta directie. Vrem sa pregatim o generatie de tineri „Project Managers” cu viziune, invatati sa gandeasca si sa actioneze nu pentru ieri si nici chiar pentru astazi, ci care sa tinteasca atingerea unor performante de exceptie pe termen mediu si chiar indepartat, in conformitate cu tendintele globale previzionate.

- Ce v-a determinat sa va alaturati BSCSIF? Cum se leaga BSCSIF de activitatea dumneavoastra din trecut si din prezent?

Ca marca de scrisoare. Indiferent de functia pe care am detinut-o in cei 42 de ani trecuti de la absolvirea Facultatii de electronica si tc. din cadrul Institutului Politehnic Bucuresti, in subsidiar sau prin fisa postului detinut am avut sarcini pe linia promovarii de proiecte de investitii, modernizari, operatiuni de comert exterior si cooperare internationala, aceasta activitate transformandu-se in final dintr-o sarcina de serviciu intr-un hobby profesional. Din acest punct de vedere, coroborat cu calitatea umana si profesionala a membrilor Board-ului si a reprezentantilor companiilor care au aderat ca membri activi ai Fondului, consider ca BSCSIF reprezinta un extraordinar vehicul pentru promovarea de proiecte, idei si aplicatii, la nivelul ansamblului celor 9 tari membre, putand genera cu inalta cadenta proiecte aplicative care sa devina modele de tip „Success Story”